

安全理事会

Distr.: General
28 September 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于联合国哥伦比亚核查团的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2366(2017)号决议提交的，安理会在决议中设立联合国哥伦比亚核查团，并请我每 90 天报告核查团的活动。本报告所述期间为 2018 年 7 月 21 日至 9 月 26 日。

二. 主要事态发展

2. 伊万·杜克·马克斯 8 月 7 日宣誓就职总统以来，新政府仔细评估了国家局势，成立了新的部委，任命了部委领导，加强了部委协调，并就一系列重大国务制定了政策。根据《宪法》，总统将在 11 月 15 日前提交国家发展四年计划，全面阐述本届政府各项议程，并作为公共投资的基础。

3. 8 月，总统任命米格尔·塞瓦略斯为和平事务高级专员，埃米利奥·何塞·阿奇拉为冲突后事务高级顾问，负责前哥伦比亚革命武装力量人民军(哥人民军)成员重返社会工作，南希·古铁雷斯为内政部长。9 月 17 日，三名官员出任最后协议后续行动、宣传核查与执行委员会成员。阿奇拉先生与重返社会和正常化局局长一起出任国家重返社会委员会政府代表。阿奇拉先生并担任国家安全保障委员会秘书处负责人及其他职务。我对根据《和平协议》成立的三个重要委员会的人员任命表示欢迎，并敦促三个委员会迅速恢复工作。

4. 在就职仪式上、在随后数周并在 9 月 20 日与我的哥伦比亚问题特别代表兼核查团团长让·阿尔诺举行的联合记者会上，总统都重申了关系到核查团任务的几项承诺。他强调，坚决支持参与和平进程的前人民军成员更有效地重返社会。鉴于冲突区内社区领袖不断遭到杀害的情况，8 月 23 日总统与监察长宣布通过社会领袖和人权捍卫者生命和保护契约，并指示内政部根据契约规定的承诺抓紧制定政策。我在上次报告(S/2018/723)中提到，根据核查团自身的考虑，总统强调国家部门需要采取重点更加明确的行动，并加强行动的密切协调，为冲突地区带来发展、安全和法治。他强调致力于开展社会对话，并前往全国各地会晤地方当局、商界和民间社会。





5. 8 月 30 日，总统给我和安全理事会写信，表示政府和大众革命替代力量共同请求延长核查团的任期。我感谢《和平协议》双方对联合国的信任。我深信，正如第 2435(2018)号决议重申，安理会的支持仍然是哥伦比亚和平进程的关键资产之一。该决议把核查团任期再延长一年，至 2019 年 9 月 25 日。

6. 在本报告所述期间，特别是新政府就职以来，出现了以下一些与和平进程和执行《和平协议》有关的新情况。

重返社会进程面临的风险

7. 9 月 6 日，核查团发布新闻稿，对几名前人民军指挥官离开东南部的训练和重返社会区对重返社会进程可能产生的影响表示关切。部分指挥官表示，担心人身和法律安全是其离开约有 1 500 名前战斗人员接受重返社会训练地区的动机之一。无论出于何种动机，他们的出离凸显了冲突区犯罪团体长期从事暴力等而造成的和平进程的持续脆弱性。犯罪团体中有被称为“持不同政见者”的前人民军成员，他们已经放弃了重返社会进程。正如我在以前的报告中所述，哥伦比亚的重返社会进程正面临严峻挑战，如国家机构薄弱或缺乏、非法经济的影响、武装团体不择手段地招揽前人民军成员等。最近的事态发展证实了我一年前在关于联合国哥伦比亚特派团工作最后报告(S/2017/801)中所强调的内容，即前人民军成员切实重返社会是整个巩固和平议程的核心。

议会事态发展

8. 9 月初，参众两院各自选举产生了和平委员会，负责为和平解决冲突、开展社会对话、实现和解提供支持。9 月 10 日，参院和平委员会在核查团的支持下，首次访问卡克塔省圣维森特·德尔卡古安的一个训练和重返社会区，考察当地的重返社会情况，与前人民军成员、周边社区和武装力量代表进行互动，并表态支持重返社会工作。访问打消了前人民军成员的疑虑，加深了参议员对当前挑战的认识。希望今后继续进行这种访问，核查团也将继续为访问提供支持。众院和平委员会成员最近对安蒂奥基亚省的实地访问也取得了积极成果。

9. 这次访问之后，参院和平委员会、和平事务高级专员和冲突后事务高级顾问一致商定，将共同努力应对重返社会工作遇到的挑战。

宪法法院对涉及和平的法律的审查

10. 8 月 16 日，宪法法院作出重要裁决，裁定和平特别司法管辖机制章程符合宪法，并对一些方面作出澄清。宪法法院特别裁定，特别管辖机制受权对自由施加五至八年特别限制的判决与政治参与相一致(前提是被判刑人满足一系列条件)，而更严厉的判决则有违政治参与。裁决总体上为特别管辖机制提供了一个更加清晰和坚实的法律框架。这也将有助于为执行《和平协议》、并为受机制管辖个人和受害者提供更大的法律确定性。

11. 宪法法院还发布第 902 号宪法法令，提出了农村全面改革执行措施，并发布 2017 年 11 月 29 日第 5 号法案，维护国家正当使用武力的专属权力，禁止向民间有组织武装团体提供支持。

12. 根据《和平协议》，签署方同意把议会通过的立法通过快速程序提交宪法法院的事先自动审查。宪法法院通过最近的裁决完成了这项工作，并共对与执行和平协议有关的六项宪法修正案、四项规约、35 项法令进行了司法审查，无疑为和平进程作出了重大贡献。宪法法院在审查过程中所作的调整和澄清，力求调和对《和平协议》的不同看法，审查结果使协议的重要条款与宪法规范保持一致。

真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统

13. 应政府请求，联合国系统继续为寻求真相、正义、赔偿和防止重陷冲突综合系统的三个支柱——和平特别司法管辖机制、真相委员会和寻找失踪人员特别股提供技术援助和业务支持。

14. 和平特别司法管辖机制利用坚实的法律框架，开始审理第一批案件。001 号案件为武装力量人民军绑架案，002 号案件涉及 1990-2016 年期间纳里尼奥省图马科的多方暴力事件，事件在非洲裔哥伦比亚人社区和土著社区造成特大影响，003 号案件为国家人员法外处决案。特别管辖机制中前人民军的高级代表以及武装力量和国家警察的现任和退休高级官员就这些案件举行了听证会，受害者参加了多场听证会。一些民间的第三方，包括两名前议员，也向特别管辖机制提交案件等候听证。各种国家和非国家机构向特别管辖机制提交了记录案件和暴力模式的信息。

15. 2018 年上半年，武装力量对其 2017 年 8 月移交政府并将用于赔偿受害者的资产状况表示关切。8 月和 9 月，特别管辖机制要求各主管部门提供信息，确保资产用于既定目的。

16. 在武装力量领导人 Seuxis Pausias Hernandez Solarte (又名 Jesús Santrich)一案的审理中，根据美国的引渡令，特别管辖机制正在考虑总检察长办公室提供的证据。9 月 12 日，特别管辖机制要求总检察长办公室提供其掌握的所有证据。

17. 在核查团对前人民军几名指挥官的下落公开表示关注之后，9 月 12 日，特别司法管辖机制要求前人民军总指挥部的 31 名成员提供一份报告，说明他们对真相和重返社会的贡献，包括为寻找失踪人员提供的支持。

18. 8 月 2 日，第 1393 号法令确定了武装冲突期间失踪人员寻找股的内部结构和职能。特别管辖机制、红十字国际委员会和其他为失踪者家属工作的组织呼吁对过渡时期司法系统的这项工作给予充分支持。

腐败问题全民投票

19. 打击腐败是整个竞选活动的一大主题。8 月 26 日，经几个政党的倡议并在总统的支持下，就打击腐败、提高透明度等七项建议举行了全民投票。全民投票以微弱票数未获通过，但显示了民众对打击腐败的高度支持。因此，总统邀请所有政党支持公民反腐败契约。各党派就改革一揽子计划，包括提交全民投票的七项建议进行谈判，并于 9 月 18 日提交议会。我注意到这些改革符合《和平协议》的规定，协议在关于安全保障的章节中呼吁政府对官员的廉正、政绩和资产进行监管，以此预防和管控腐败。

替代非法作物

20. 9月19日，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)和政府发布2017年非法作物监测报告。截至2017年底，该国的古柯种植面积达到171 000公顷，创历史记录，纯可卡因产量可能达到1 379公吨。这些非法经济，包括采矿和毒品，是该国持续暴力的根源，并对和平进程构成威胁。

21. 与此同时，据毒品和犯罪问题办公室报告，有77 659个家庭按照国家非法作物替代综合计划签署了自愿替代协议，承诺铲除大约49 000公顷古柯。截至8月20日，这些家庭已根据协议铲除约20 845公顷，另外武装力量协助自愿铲除5 374公顷。尽管面临社区成员被杀和替代计划领导人受到威胁等严峻挑战，社区继续进行参与并发挥带头作用。政府正在制定毒品种植全面政策，但重申对已签自愿替代协议家庭的承诺保持不变。

政府和民族解放军的谈判

22. 8月1日，政府和民族解放军的第六轮谈判在哈瓦那结束。双方谈判团队报告，没有达成明确协议，但在设计社会参与建设和平进程等方面取得了进展。

23. 关于今后的谈判，民族解放军呼吁，2016年商定的谈判议程和谈判形式要保持连续性，包括保证国和支持国进行参与。

24. 8月初，民族解放军在两次事件中绑架了7名军警人员和2名平民，对关于继续与新政府谈判的讨论造成影响。这两批人员分别于9月5日和12日获释。9月7日被绑架的一名未成年人于9月19日获释。

25. 经过一个月的审议，总统于9月8日宣布准备与民族解放军恢复谈判，但民族解放军必须释放其控制的所有人质并停止一切暴力行为。民族解放军拒绝了这些先决条件，坚持认为这些问题应该在谈判桌上讨论。在没有直接谈判的情况下，希望政府和民族解放军继续进行直接沟通。政府明确表示，希望停止一切暴力。民族解放军则表示，希望在广泛社会对话的基础上实现重大变革。双方目标并不互相抵触。我在2018年年初访问哥伦比亚时指出，社会全面参与需要一种没有暴力、有利于开展有效、尊重对方的对话的环境。我邀请双方进一步挖掘潜力达成一致，并开展为整个哥伦比亚社会迅速带来利益的进程。

三. 核查团任务

A. 重新融入社会、经济和政治生活

26. 在重返社会进程中，重新融入经济生活明显落后于其他方面。我在上次报告(S/2018/723)中指出，向大约14 000名前战斗人员提供创收机会的根本目标远未实现，只有17个项目得到批准，目前资金到位的只有两个项目。与此同时，在训练和重返社会区和新定居点，由前人民军成员自己领导和作为主要供资方的几十个项目，目前处于实施的各个阶段，取得了不同程度的成功。一些案例显示，如果能够更便利地得到技术和营销咨询、土地以及政府、地方当局和私营部门的全面支持，许多项目可以转化为可行的创收企业。

27. 新政府继续向前人民军成员支付每月津贴，并提供其他早期重返社会服务，包括向训练和重返社会区提供食品，但在过去几周，新政府一直在评估和制定新的办法。评估的一些结论与我上次报告中指出的经验教训相一致：(a) 必须确保区域和地方当局获得权力，并与私营部门和其他行为体一起积极参与重返社会进程；(b) 要让前人民军成员重返社会与社区发展进一步挂钩；(c) 重视重返社会战略与《和平协议》另一支柱下的工作挂钩：以地区为重点的发展计划。鉴于前人民军成员在训练和重返社会区以外日益分散，地区和社区办法尤为适合。这种做法符合哥武装力量的愿望、框架执行计划以及 6 月通过的重返社会政策。必须改善国家重返社会委员会的工作，确保重返社会植根于当地的现实和机会。重返社会委员会新成员已经任命，现在最重要的是扩大重新融入经济生活活动的规模，加快融入步伐。

28. 考虑到新政府正处于过渡时期，核查团利用政治事务部信托基金的预算外资金和捐助者的额外捐款，加倍支持快速创收活动。这些举措共支持了前人民军成员在所有 25 个训练和重返社会区以及城市和农村地区 22 个新定居点的 47 个微型企业。其中九个微型企业项目由妇女领导，所有支持的项目都考虑到了性别平等。

29. 作为促进重返社会努力的一部分，核查团与驻地协调员、和平事务高级专员和武装力量领导商定，将编写一份联合建议提交建设和平基金。建议将涉及社会经济融合与和解等方面，并将由几个联合国机构实施。

重新融入政治生活

30. 我在上次报告中提到，武装力量代表宣誓就任《和平协议》分配给该党的 10 个议会席位中的 8 个。相关部门仍在讨论武装力量领导人 Iván Márquez(没有宣誓就职)和 Jesús Santrich(根据引渡请求被剥夺自由)没有占据的席位的分配问题。武装力量的四名参议员和四名众议员在议会主要委员会任职，这些委员会涉及宪法、预算、和平、农业、卫生和性别平等事务。武装力量议员提出并支持关于《和平协议》的立法草案。

B. 法律保障

31. 在新政府过渡期间，核查团继续与和平事务高级专员办公室和武装力量合作。这种三方法律保障十分有效，我希望维持这种保障将有助于商定悬而未决问题的解决办法。

32. 截至 8 月 30 日，大约 13 000 名前人民军成员得到和平事务高级专员办公室的认证，其中 12 773 人得到认证并接到了通知，自上次报告以来增加了 150 人。正如上次报告所述，前人民军成员日益分散，使武装力量、和平事务高级专员办公室和核查团前人员寻找和认证通知的三方工作难度不断增加。

33. 和平事务高级专员办公室继续与哥武装力量审查 2017 年 8 月 15 日列名的前人民军成员名单：24 人被排除在名单之外，33 人得到认可。

34. 截至 8 月底，有 232 名经认证的前人民军成员仍在监狱关押。由于和平特别管辖机制成立了独立咨询和辩护系统、国际社会和联合国开发计划署（开发署）提供了法律支持等原因，特别管辖机制已开始审理这批人员的案件以及被定为“和平倡导者”的大约 250 人的案件。因最近对监狱内的前人民军成员进行了认证，这一数字比我上次报告所述期间有小幅增加。

35. 必须为咨询和辩护独立系统提供充足资源和人员，使其能够履行在提供法律保障和重返社会方面的职责。上届政府批准建立该系统的法令，但新政府批准了系统的运作资金。在系统需求出现急增的情况下，必须尽快提供资金，以在今后数月内为系统配置大约 30 名律师。

36. 此外，如前所述，武装力量编制了约 1 000 名前人民军成员的名单。8 月 10 日，和平事务高级专员办公室收到了名单，其中武装力量确认为人民军成员但未列入 2017 年 8 月 15 日名单的人员。这些人员大多来自受持续安全挑战影响地区，应该融入重返社会进程。因此，我希望新政府将这项工作摆在优先位置。

C. 安全保证

前哥伦比亚革命武装力量人民军成员的安全

37. 军队和警察继续在各训练和重返社会区提供安全保障。前人民军成员继续在这些地区以外扩建新的定居点，部分定居点易受非法武装团体的影响。定居点的安全要求使各方在更广泛的冲突区建立安全显得更为重要。

38. 国家保护局安全和保护特别分局的近身保护，仍然是为前人民军成员实施的一项重要安全措施。在本报告所述期间，又有 56 名保镖(包括 2 名女性)签约。还将招聘 46 名保镖，以达到《和平协议》规定的 1 200 人目标。

39. 在国家、区域和地方各级，在建设和平警察部队的参与下，保护和安全三方机制、国家警察和核查团在过渡时期继续开展活动，并继续是进行对话和监测前人民军成员保护和安全措施的主要机制。建设和平警察部队和国家保护局在这一机制中的表现值得称赞。三方机制正在加强应对前人民军女性成员面临的具体风险的能力，并将武装力量、建设和平警察部队和核查团的性别平等协调人有效地纳入结构。核查团支持的地方武装力量协调中心在增进了解、确保对当地安全挑战作出适当机构反应方面发挥着重要作用。

40. 除此之外，在本报告所述期间，9 名前人民军成员在重返社会进程中被杀，使《和平协议》签署以来被杀人数增至 71 人。7 月 30 日，北桑坦德省塔拉发生惨剧，造成 10 人死亡，包括 4 名前人民军成员，造成训练和重返社会区内前人民军成员的安全状况恶化。

41. 总检察长办公室特别调查股继续负责调查前人民军成员被杀事件。调查发现，四分之三的杀人事件集中在五个省份：纳里尼奥省(16 人)、安蒂奥基亚省(14 人)、考卡省(12 人)、卡克塔省(8 人)、北桑坦德省(7 人)。特别调查股报告，34 起案件取得重大进展，逮捕了 17 名煽动者和肇事者。其中，15 起案件涉及持不同政见团体，7 起涉及个人，6 起涉及民族解放军，4 起涉及 del Golfo 犯罪团伙，1 起涉

及地方犯罪组织，1 起案件的调查尚未结束。特别调查股称，袭击的主要动机为控制地盘(21 起)和报复(3 起)。查明的其他动机包括：为以前的冤情进行报复、训练和重返社会区的内部差异、拒绝加入犯罪组织和敲诈勒索。特别调查股正在扩大对社会领袖被杀事件的调查，因此必须在各地增加人员。

42. 特别调查股的数据证实，要特别关注纳里尼奥省、安蒂奥基亚省和考卡省某些训练和重返社会区内外的安全局势。其他事件发生在阿劳卡和普图马约的训练和重返社会区，区内外都发生了袭击事件。周边地区出现了大批武装团体和持不同政见者。

社区、人权捍卫者和社会领袖的安全保障

43. 正如本报告提到，在 8 月 23 日安蒂奥基亚省阿帕尔坦多市的会议上，总统和监察长宣布通过社会领袖和人权捍卫者生命和保护契约，并指示内政部抓紧落实政策准则。

44. 这种紧迫感源自最近的事态发展。包括联合国人权事务高级专员驻哥伦比亚办事处在内的所有消息来源都证明，杀害和威胁社会领袖和人权捍卫者的事件有增无减。根据监察员 2018 年 2 月的预警，这主要影响到该国 32 个省中的 12 个。预警还发现了杀人事件背后的诸多问题，如受害者参与保护土地和自然资源；执行《和平协议》的部分内容，特别是古柯替代计划，并制定农村发展计划；参与归还土地和流离失所者回返；保护土地不受私人利益侵犯；反对毒品交易、存在非法武装行为体、利用边缘化城市地区的儿童和青少年；反对将公共资源用于特定投资；参与政治。必须扭转这种趋势，才能保护人权并保持社会行为体维护权利的空间。

45. 监察长的调查与监察员办公室的分析相一致，并确定了三个因素：控制地盘进行毒品交易；大型基础设施项目；对少数族裔社区进行施压。在情况最严重的 12 个省中，一些省份存在这些因素。

46. 受害者大多是地方行动委员会成员、土著社区和非裔哥伦比亚人社区领袖以及古柯替代计划领导人。地方行动委员会是《宪法》正式承认的最基本组织形式。

47. 如上文所述，杀人事件在地理范围、目标人群和动机类型上存在着比较明确的一贯模式。我在前几次报告中指出，国家应积极在前冲突地区采取综合对策。国家机构应按照在阿帕尔坦多通过并经总统、副总检察长、监察长、监察员和几位省长签署的契约的要求，持续作出重点突出、协调一致的努力，应能有力克服这一挑战。

48. 内政部正在为执行契约制定指导方针，并即将完成对现有社会领袖保护机制的分析。保护机制包括 2007 年设立的安全保障圆桌会议、国家保护局和最近根据《和平协议》设立的机制，如确保对监察员预警作出有效反应的预警快速应对部门间委员会和社区和组织保护和安全综合计划等。

49. 核查团的评估认为，监察员办公室发布的预警证明了其作为预防、风险分析和提高机构及公众认识的工具的价值。部门间委员会必须促进和加强地方一级的机构间反应。国家安全保障委员会可以发挥关键作用，协调总统领导的所有最高级主管机构的行动，提供与民间社会组织对话的平台，并成为哥伦比亚和平进程独有的特色机构。

50. 必须制定全国行动计划以有效应对冲突地区的暴力模式，这项工作的重要性如何强调都不为过。必须把这项工作作为新政府工作的重中之重，并作为新政府对巩固和平进程的一大贡献。

监察员办公室的预警

51. 在本报告所述期间，核查团监测了监察员办公室对 16 个城市发出的 13 次预警，其中对纳里尼奥省、乔科省和托利马省发出多次预警。预警强调存在非法武装团体以及因此对参加两个计划的社会领袖和社区造成的风险，这两个计划是“国家非法作物替代综合计划”和“以地区为重点的发展计划”，两项计划已经与《和平协议》挂钩。13 次预警都提到性别和族裔暴力和招募 18 岁以下儿童加入非法武装团体两个方面对妇女、少数族裔群体和儿童带来的具体风险。预警指出，武装暴力正在影响各个社区的成员，包括重返社会进程中的前人民军成员，因此社区和社会组织要求政府采取有效措施，实现稳定和地区安全。

D. 共同问题

性别平等主流化以及与妇女团体接触

52. 副总统马尔塔 • 露西娅 • 拉米雷斯负责政府的性别议程。7 月，她召开首次会议，表示打算与妇女团体保持定期对话；8 月 28 日，她召开内阁会议推进性别议程，强调要提高妇女的经济地位、消除性暴力。根据《和平协议》设立的妇女问题高级别特别论坛，正在加强《最终和平协议》中性别平等条款规定的监测机制。

53. 如上文所述，在本报告所述期间，国家重返社会委员会性别平等技术工作组积极促进前人民军女性成员重返社会并对性别问题有敏感认识，为此开展了几项工作，如为实施 2018 年 6 月通过的重返社会政策的性别平等行动提供指导，并为执行生产性项目提供技术支持。在确定和优先落实妇女牵头的生产性项目方面取得了进展。

54. 妇女领袖和人权捍卫者的安全保障依然令人关切。最近推出的“妇女人权捍卫者安全保障综合计划”及相应的行动计划得到有效实施，将解决并应对妇女的风险和需要。为此，国家警察继续在 7 个地区开展工作，改进培训并与地方当局协调，提高训练和重返社会区军事人员的性别平等意识，提高警察应对性别暴力的能力。

55. 为了促进妇女切实参与政治，非政府组织“La Kolectiva”正在与大众革命替代力量、联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）和捐助国合作，开办“女性前战斗人员行使公民权利和重返社会政治宣传学校”。安蒂奥基亚省和考

卡省的 7 个训练和重返社会区正在开办学校，提供公民权利和义务以及促进妇女权利和性别平等战略方面的教育。

56. 核查团支持地方和区域各种行为体开展对话，促进建立信任，为交流地方建设和平最佳做法创造空间。比如，在纳里尼奥省，核查团与妇女署协调，支持女性冲突受害者和前人民军女性成员的对话与和解超过 32 名女性前战斗人员和区域受害者组织的代表参加了活动。这一举措将扩大到其他地区，以建立一个妇女实现和解网络。

57. 核查团根据在哥伦比亚各地取得的经验，为工作人员编写了对性别平等有敏感认识的核查指南手册。核查团发布了全团性别平等指示，并继续加强与国家和地方妇女组织(训练和重返社会区大众革命替代力量的妇女团体等)以及与各自地方政府机构的对话。

58. 《和平协议》实现了性别平等主流化的创举，理所当然地继续得到赞誉。然而，执行《协议》却充满挑战，包括在安全保障和重返社会方面。只有把执行工作摆在更加优先的位置，划拨更多的资源，才能应对挑战。

少数族裔

59. 8 月 9 日，总统在就任第二天会见了土著社区代表，承诺在国家发展计划中列入关于土著人民的章节。在本报告所述期间，大批少数族裔领袖被杀并受到威胁，土著和非裔哥伦比亚人遭到监禁并流离失所，因此应对少数族裔社区处境势在必行。

60. 8 月 28 日，核查团领导人会见了为监测《最终和平协议》执行情况而设立的少数族裔高级别论坛，并执行最终协议后续行动、促进与核查委员会进行了接触。高级别论坛与核查团拟订了联合工作议程，将就《执行和平协议框架计划》中有关重返社会和安全保障的族裔指标采取后续行动。重返社会方面的监测内容有：将族裔方法纳入生产性项目；促进预防领土冲突；传统当局与训练和重返社会区领导进行和解与对话。在安全保障方面，将作出共同努力，重点将族裔因素纳入冲突区社区、组织和领导人的保护工作。为高级别论坛提供业务支持，将有助于论坛履行职能，并推动执行《和平协议》中的少数族裔章节。

儿童保护

61. 政府的儿童重返社会计划“不同的生活道路”，在新任命的总统人权事务顾问的协调下继续实施。重返社会和正常化局和国家重返社会委员会的儿童问题技术工作组，正在加大工作力度，为参加计划的 18 岁以下儿童提供支持。尽管如此，儿童的日常生活仍然没有得到充分支持，令人关切。即将出台一项法令，明确应对决定在训练和重返社会区内继续重返社会进程的青少年的政策，并建立一个法律实体负责划拨充足预算、持续举办政府的儿童重返社会计划。

62. 试图为训练和重返社会区内的前人民军成员的子女提供日托设施，但没有取得任何进展。缺乏预防保健、教育、娱乐、文化活动等社会包容计划，需要政府制定明确政策加以解决。另外，前人民军成员，特别是女性成员，申请子女法定

监护身份正常化的案件不断增加。鉴于案件对他们重返社会的影响，可能需要拟订一项特别程序。

63. 政府最近通过了防止招募儿童和性暴力侵害儿童指导方针，这是一项可喜的举措。必须在冲突区执行指导方针，并且为确保发挥影响，还应该与《和平协议》提出的社区安全保障现有框架和结构，包括预警系统进行对接。

青年与和平与安全

64. 核查团通过了执行安全理事会关于青年与和平与安全的第 2250(2015)和2419(2018)号决议的战略，强调青年在重返社会和安全保障方面的作用。在重返社会方面，核查团继续为青年企业家、民间社会领袖和大学生考察训练和重返社会区提供便利，重点提供重返社会进程第一手资料，并寻找支持生产性项目的机会。例如，参加考察的旅游部门青年企业家通过旅行社和社交媒体帮助宣传前人民军成员的项目。在安全保障方面，核查团正在加强与青年领袖和组织以及前人民军青年成员的对话，更好地了解他们在安全方面的具体需求和关切。核查团还与根据《最终协议》第 3.4 节设立的全国和平与和解委员会合作，促进青年扩大参与区和平委员会的工作。为把青年问题落实到核查和联络活动，核查团的区域和次区域办事处都建立了青年问题协调人网络。

联络和协调

65. 在过渡期内，核查团与新政府建立了关系，分享了和平进程评估，并强调必须充分关注依然脆弱的重返社会进程。与和平事务高级专员、冲突后事务高级顾问和内政部长的初步对话取得了积极成果。

66. 核查团还继续与独立监督机构接触。核查团加强了与监察长的关系，监察长加大了对和平进程，特别是社区和社会领袖安全保障方面的支持力度。

67. 为在区级为和解创造有利条件，核查团支持地方和省级不同行为体开展对话，促进建立信任，并为交流地方建设和平的最佳做法创造空间。例如，核查团支持与当地社会领袖进行对话，帮助了解保护工作方面的风险和区域动态，促进与国家当局和主管机构交流信息。正在与包括前人民军成员、青年领袖、社区行动协会、大学、武装力量和冲突受害者在内的不同行为体开展进一步的举措。

68. 核查团继续促进私营部门参与重返社会进程。在安蒂奥基亚省亚诺格兰德区，在核查团的推动下，14 个私营部门基金会结成联盟，为该区及其周围社区的社会、教育和文化计划提供支持。核查团还发现，私营部门在支持前人民军成员生产性项目方面潜力巨大，为此可以提供技术援助，制定商业计划，并将训练和重返社会区生产的产品商业化。

四. 与联合国国家工作队的协调

69. 核查团在执行专项任务中，继续与联合国机构、基金和方案密切合作，包括通过核查团性别、儿童保护和族裔问题顾问以及重返社会和安全保障问题联合专题工作组的联络工作。

70. 联合国国家工作队、核查团和相关机构继续协调方案拟订工作，支持重返社会进程。在双边捐助捐款的基础上，联合国多伙伴信托基金为社会经济方面的重返社会干预措施拨款 900 万美元。开发署作为核查团的战略伙伴，为前人民军成员在训练和重返社会区以及新定居点的微型创收重返社会项目筹集、设计和落实资金。世界粮食计划署、国际移民组织、联合国粮食及农业组织和妇女署在已核准集体项目的 9 个训练和重返社会区提供技术援助，并确保采取性别平等工作法。

71. 在安全保障方面，核查团和联合国机构会晤了政府代表，探讨采取具体行动，推进在阿帕尔坦多商定的社会领袖和人权捍卫者生命和保护契约。核查团和国家工作队还协调加强预警系统。9 月初，人权高专办、核查团与人权平台代表联合召开会议，以加强和平与人权共同议程方面的联合协调与合作；这种对话将在区域一级推广。此外，2017 年下半年以来，联合国多伙伴信托基金和联合国建设和平基金为超过 135 个市的活动提供资金支持，包括支持地方司法机制、人道主义排雷和地雷行动、社区基础设施以及减少暴力侵害妇女和儿童的社区举措。

五. 核查团结构

核查团规划、行动和支持

72. 在本报告所述期间，核查团详细分析了业务环境中可能影响核查团任务、部署和地理覆盖范围的变化因素。考虑的因素之一是，前人民军成员在全国各地以及一些较大城市的新定居点日益分散。据此，核查团对人员部署和各办事处的责任区进行了微调，确保以灵活、切实有效、符合成本效益的方式在外地执行任务。这些改变补充了核查团的“辐射式”工作法，这种方法依靠城市中心枢纽办公室工作人员提高流动性，而不是依赖大量的独立营地。核查团已开始从地方搬迁到枢纽地点，关闭了费用高昂的偏远营地，并在新的行动区落实了办公用房。外地重新部署一旦完成，核查团外地工作地点将从 43 个合并为 37 个，偏远地点的行动支持费用将全面减少。核查团继续与对口单位密切合作，确保全面遵守所在国和联合国的环境标准。

73. 在本报告所述期间，核查团大力推进性别均等战略。经过最近的征聘，外地专业人员职等工作人员中女性占 58%，外地办事处负责人中占 65%。此外，111 名非武装国际观察员中有女性 28 名。

安全和安保

74. 核查团执行了安全风险管理措施，但残余风险保持在中等和较低水平。但在本报告所述期间，发生了几起值得注意的安全事件和情况。在桑坦德省举行的大众革命替代力量党会议上，人民军持不同政见者强行进入会议现场，核查团有两名人员在场，与会者无人受伤。另外，2018 年前 8 个月，贩毒非法武装团体埋设了新的杀伤人员地雷，造成 46 个平民受害，比 2017 年同期的 18 人增加了一倍多。非法武装团体在阿劳卡省、北桑坦德省、乔科省、考卡省、纳里尼奥省和安蒂奥基亚省的攻击活动对联合国人员和行动构成间接威胁。最后，Hidroituango 水坝爆发危机以来情况基本没有改变，实施的安全建议继续有效。

行为和纪律

75. 核查团继续定期培训新老人员。目前正在组织开展提高性剥削性虐待政策认识运动，以了解违禁行为并尊重工作环境。

76. 在本报告所述期间，核查团收到 5 项行为失检指控，正在进行调查。没有出现新的性剥削性虐待案件。

六. 意见

77. 本报告发布正值核查团第一年工作结束和新政府成立之际。新政府和联合国都应借此机会，评估和平进程迄今取得的进展，并总结经验教训以利今后的工作。

78. 我的上次报告(S/2018/723)在选举进程最紧张阶段发布，我在报告中强调指出，各方认为这次议会选举和总统选举是几十年来暴力事件最少、参与程度最高的一次，是和平进程给整个社会带来的最大利益之一。和平进程尽管受到严重挑战，而且一开始就存在政治争议，但是人们对《和平协议》对国家前途的重要性的认识已经增强。

79. 新政府致力于执行《和平协议》，《和平协议》又得到反对派和独立党派的广泛支持，表明对和平进程的支持大大增加。除了政府和政党之外，政府中的国会、宪法法院、最高法院、监察长办公室、监察员办公室等最重要的机构，都支持和推动执行《协议》的关键内容。政府作出了改变，谈判并签署了新的协议，如果据此来判断和平进程的生命力，那么本报告所述总统采取的步骤是大有可为的。我希望哥伦比亚各机构继续执行和平议程的核心内容，即冲突地区的安全、发展和法治；有效的真相、正义和受害者赔偿体系；对解除武装者作出基本承诺。我呼吁政府机构为履行重大承诺造福于国家前途提供必要资源，并呼吁国际社会提供各种可能的支持。

80. 本报告提到了诸多更加令人担忧的情况，如非法经济不断扩张，犯罪集团竞相控制领土，暴力持续存在等，表明该国继续面临严峻挑战。必须与民间社会和社区结成联盟，坚定动员政府机构，才能应对挑战，给遭受相互联系的威胁的广大偏远地区带来稳定和发展。我感到鼓舞的是，近几周在保护社会领袖和打击腐败方面出现了全国求共识的精神。我希望，这种寻求共识的努力将扩大到这一议

程的其他方面。总统及其政府正在制定重大政策，鉴于冲突区许多农民依赖非法毒品的不幸局面，我衷心希望他所开展的广泛社会对话能够助力其就非法毒品政策形成全国共识。

81. 核查团的任务是要解决前人民军成员重返社会和最严重冲突地区中社区的安全保障等问题，而这些问题的解决与上述挑战密切相关。过去一年的经验表明，这项工作难度极大，多位领袖被杀和许多前游击队员遭受挫败都证明了这一点。但是，这些任务并不是无法完成的。我在以往报告和次本报告中都阐述了一些经验教训，需要设计更加切合当前问题的解决办法，给当地行为体以权力并信任他们，并要求各机构作出更快、更协调一致的反应。我尤其希望 8 月 23 日在阿帕尔坦多缔结的社会领袖和人权捍卫者生命和保护契约的签署方充分履行各自作出的承诺。

82. 核查团希望通过执行任务并通过在整个冲突区部署的工作人员，与联合国系统和整个国际社会一道，为实现上述目标作出贡献。我借此机会向核查团的各位成员表示感谢，感谢他们在秘书长特别代表坚定、干练的领导下所表现出的非凡奉献精神。政府和大众革命替代力量党最近要求延长核查团任期，我认为这证明政府和军队致力于确保这一进程圆满完成，并相信核查团能够为此作出贡献。我再次感谢安全理事会对和平进程和核查团能够为和平进程提供的服务所表达的信任。